



**PERÚ**

**Ministerio  
de Salud**



**INSTITUTO NACIONAL DE SALUD**

## **TALLER**

# **PRIORIDADES NACIONALES DE INVESTIGACIÓN EN SALUD PARA EL PERIODO 2019-2023**

## **GUIA DEL PARTICIPANTE**

**LIMA, 29 DE NOVIEMBRE DE 2018**

## I. INTRODUCCIÓN

La identificación de prioridades de investigación constituye un componente fundamental en los sistemas de investigación pues maximiza la utilización de los escasos recursos <sup>(1,2)</sup>. La investigación es una herramienta esencial para mejorar la salud y equidad en la población <sup>(3,4)</sup>; en ese contexto la priorización contribuye a focalizar la investigación hacia los problemas sanitarios que más afectan a la población, con la finalidad de generar una respuesta adecuada <sup>(1)</sup>. En ausencia de prioridades existe el riesgo de que las investigaciones que se conduzcan no respondan a las necesidades de salud del país <sup>(5)</sup>.

En la Política Nacional para el Desarrollo de la Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica - CTI, se señala que las actividades de CTI no se encuentran dentro de las prioridades temáticas de la población y políticos; por ello plantea como objetivo estratégico el promover la generación y transferencia de conocimiento científico-tecnológico alineados con las necesidades del país, las cuales deben ser definidas con los sectores involucrados<sup>6</sup>. En el ámbito salud, la Organización Mundial de Salud (OMS) promueve la identificación de prioridades como una de las estrategias para fortalecer la investigación en salud <sup>(1,7)</sup>.

En este contexto, el Instituto Nacional de Salud (INS) en cumplimiento de sus funciones y rol dentro del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica - SINACYT lidera el proceso de identificación de prioridades nacionales de investigación en salud.

## II. PROCESO DE IDENTIFICACIÓN DE LAS PRIORIDADES NACIONALES DE INVESTIGACIÓN EN SALUD A SER EJECUTADAS PARA EL PERIODO 2019-2023

### Momento 1: Identificación de prioridades regionales de investigación en salud

Entre mayo y diciembre de 2014, se desarrollaron talleres en 24 regiones del Perú y Lima Metropolitana, las mismas que culminaron con un listado priorizado de necesidades de investigación para cada uno de los problemas sanitarios identificados por los participantes.

### Momento 2: Priorización de los problemas sanitarios identificados en el ámbito regional

Se realizó en dos etapas:

#### *Etapa 1: Consolidación y ordenamiento de los problemas sanitarios*

En 2015, en preparación para la instancia nacional, la OGITT-INS realizó la consolidación de los problemas sanitarios y Prioridades Regionales de Investigación en Salud. Fueron consolidados 21 problemas sanitarios.

Posteriormente, se realizó una consulta virtual utilizando el aplicativo web LimeSurvey, en la cual participaron 174 decisores en salud del sector público y expertos en salud pública. La encuesta solicitó el ordenamiento de los problemas sanitarios en base a la importancia para la salud pública de los problemas sanitarios (ver tabla 1).

**Tabla 1.** Puntuaciones dadas según problema sanitario. Consulta a expertos y decisores en el marco de la identificación de las Prioridades Nacionales de Investigación

Nº	Categorización	Problema sanitario	Puntaje
1		Salud materna, perinatal y neonatal	14.6
2		Cáncer	14.1
3		Malnutrición y anemia	13.5

<sup>1</sup> The WHO strategy on research for health. Geneve (Suisse): OMS, Word Health Organization; 2012.

<sup>2</sup> Borok M., Busakhala N., Makadzange T., Hakim J., Setting the research agenda in a resource-limited setting-viewpoint. J Acquir Immune Defic Syndr. 2014; 65: S3-4.

<sup>3</sup> Becerra F., Minayo M., Qental C., de Haan S. National research for health systems in Latin America and the Caribbean: moving towards the right direction? Health research policy and systems. 2014; 12(13).

<sup>4</sup> McGregor S., Henderson K., Kaldor J. How are health research priorities set in low and middle income countries? A systematic review of published reports. PLOS ONE. 2014; 9(10): e108787.

<sup>5</sup> Vanderelst D., Speybroeck N. Scientometrics reveals funding priorities in medical research policy. J Informetr. 2013; 7(1): 240-7.

<sup>6</sup> Política Nacional para el Desarrollo de la Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica - CTI. Dirección de Políticas y Programas de Ciencia Tecnología e Innovación Tecnológica. Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica. 2016.

<sup>7</sup> World Health Assembly resolution WHA63.21. WHO's role and responsibilities in health research. Eighth plenary meeting, 21 May 2010.

4	Alta prioridad	Salud mental	13.4	
5		Hipertensión arterial, dislipidemias, enfermedades cardiovasculares	13.3	
6		Políticas y gestión en salud	12.5	
7		Diabetes mellitus	12.2	
8		Tuberculosis	12.1	
9		Recursos humanos	10.9	
10		Infecciones respiratorias y neumonía	10.9	
11		Accidentes de tránsito	10.6	
12		Mediana prioridad	Salud ambiental y ocupacional	9.5
13			ITS y VIH-SIDA	9.2
14	Infecciones intrahospitalarias		8.4	
15	Emergencias y desastres		8.2	
16	Metaxénicas y zoonóticas		8.0	
17	Baja prioridad	Artritis, osteoartritis y enfermedades articulares degenerativas autoinmunes	7.0	
18		Infecciones intestinales	6.6	
19		Hepatitis B	6.5	
20		Salud bucal	4.6	
21		Salud ocular	4.0	

### **Etapa 2: Priorización de los problemas sanitarios**

En 2018, con fines de poder implementar las prioridades nacionales de investigación, el equipo técnico del INS conformado por epidemiólogos y salubristas, en concordancia con la realidad nacional y el marco político, técnico y normativo vigente planteó se considere a los problemas sanitarios de alta prioridad e incluir a “salud ambiental y ocupacional”, “ITS y VIH-SIDA” y “metaxénicas y zoonóticas”. Así mismo planteó:

- Retirar “recursos humanos” y “políticas y gestión en salud” por ser transversales a los demás problemas sanitarios.
- Fusionar los problemas sanitarios “hipertensión arterial, dislipidemias, enfermedades cardiovasculares” y “diabetes mellitus” en una sola denominada “enfermedades metabólicas y cardiovasculares” dado que comparten características similares.

Con lo cual planteamos once problemas sanitarios priorizados (ver tabla 2).

**Tabla 2.** Problemas sanitarios priorizados

N°	Problema sanitario
1	Salud materna, perinatal y neonatal
2	Cáncer
3	Malnutrición y anemia
4	Salud mental
5	Enfermedades metabólicas y cardiovasculares
6	Tuberculosis
7	Infecciones respiratorias y neumonía
8	Accidentes de tránsito
9	Salud ambiental y ocupacional
10	ITS y VIH-SIDA
11	Metaxénicas y zoonóticas

### **Momento 3: Identificación de prioridades nacionales de investigación en salud**

Se conformarán 10 mesas de trabajo (**tuberculosis ya tiene prioridades nacionales**). Cada mesa de trabajo estará conformada por 10 a 12 participantes (investigadores, decisores, expertos).

### III. GLOSARIO

- **Facilitador:** Persona que realizará las labores de apoyo y soporte a la mesa de trabajo, para el alcance del objetivo del taller.
- **Mesa de trabajo:** Instancia de debate y consenso conformada por 10 a 12 conocedores por su experiencia académica, de trabajo y/o por las funciones que realizan. Entre los participantes se deberá elegir un **presidente** (quien debe moderar la discusión y exponer en la plenaria el resultado del trabajo realizado) y un **secretario** (quien registra el trabajo de la mesa y completa las matrices).
- **Necesidad de investigación:** Línea temática expresada en uno de los cinco tipos genéricos de investigación.
- **Prioridad de investigación:** Necesidad de investigación priorizada, que contribuye a alcanzar el o los objetivos/metas de una prioridad sanitaria.
- **Problema sanitario:** Enfermedad (p.e. tuberculosis, dengue), grupo de enfermedades (p.e. cáncer, infecciones intrahospitalarias) o área relevante en el estudio de la situación de salud (p.e. accidentes de tránsito, salud ambiental y ocupacional).

### IV. OBJETIVO GENERAL DEL TALLER

Identificar y priorizar necesidades de investigación por cada problema sanitario priorizado para el periodo 2019-2023.

### V. METODOLOGÍA

La definición de los tipos de investigación a emplearse en el taller son <sup>(8)</sup>:

- Tipo I: Investigaciones para medir la magnitud y distribución de problemas de salud (investigaciones epidemiológicas de tipo descriptivo, serie de casos, ecológicos y observacionales sin grupo control).
- Tipo II: Investigaciones para el entendimiento de diversas causas o determinantes del problema de salud como factores biológicos, comportamiento, sociales y ambientales (investigaciones epidemiológicas, estudios observacionales con grupo control y estudios experimentales).
- Tipo III: Investigaciones de desarrollo de soluciones o intervenciones que ayuden a prevenir o mitigar problemas de salud (investigaciones de desarrollo de tecnologías sanitarias e innovación en el campo de la salud).
- Tipo IV: Investigaciones para realizar el traslado de las soluciones o evidencia en políticas, prácticas y productos (investigaciones de análisis de fuentes secundarias como evaluaciones de tecnologías sanitarias, revisiones sistemáticas, meta análisis y evaluaciones económicas).
- Tipo V: Investigaciones de evaluación del impacto de soluciones o intervenciones (investigaciones que evalúen el impacto de intervenciones actuales o nuevas en salud pública).

#### Instalación de la Mesa de Trabajo

La instalación de la mesa estará a cargo del equipo organizador del INS.

#### Materiales

- Guía del participante
- Necesidades de investigación en salud identificadas para el problema sanitario priorizado
- Una laptop con las matrices a ser completadas en Excel

---

<sup>8</sup> WHO strategy on research for health. World Health Organization 2012. (NLM classification: W20.5).

- Un proyector
- Un televisor

### **Funciones del Participante de una Mesa de Trabajo**

- Seguir las instrucciones brindadas por el equipo organizador del INS sobre la metodología a desarrollarse durante el taller.
- Elegir a un presidente.
- Participar activamente durante el desarrollo de la dinámica de discusión grupal.
- Completar las matrices.
- Suscribir el acta.

### **MATRIZ 1: PRIORIZACIÓN DE NECESIDADES DE INVESTIGACIÓN PARA EL PROBLEMA SANITARIO PRIORIZADO**

**Objetivo:** Priorizar las necesidades de investigación (las identificadas son insumos).

**Tiempo previsto:** 120 minutos.

**Producto:** Listado priorizado de necesidades de investigación.

**Materiales:** Matriz N° 1 del Excel.

Paso 1: Análisis y deliberación de las necesidades de investigación identificadas (las proporcionadas son insumos).

Paso 2: Si la mesa considera necesario puede adecuar o agregar necesidades de investigación.

Paso 3: Priorizar las necesidades de investigación en salud con ayuda de la matriz 1.

**Matriz N° 1 del Excel**

Las cinco necesidades de investigación con mayor puntaje serán las prioridades en investigación.

	Problema sanitario priorizado:					
	Necesidades de investigación	Criterios de priorización/valoración de 1-5 puntos			Puntaje total	Prioridad
		Brecha del conocimiento	Factibilidad	Efectos o consecuencias		
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
...						

**Criterios de operacionalización**

**Brecha del conocimiento:** Necesidad de generar conocimiento para acortar la distancia entre la situación actual y lo que debería ser; se considera mayor brecha cuanto menos estudiado se encuentra el tema.

**Factibilidad:** Posibilidad de investigar desde el punto de vista político, técnico, financiero y operativa (disponibilidad de recursos necesarios y/o se puede acceder a ellos a través de convenios, alianzas u otros mecanismos).

**Efectos o consecuencias:** Impactos que se obtendrían para la población en general y para el Sistema de Salud.

**Valoración**

- 1 = muy bajo
- 2 = bajo
- 3 = medio
- 4 = alto
- 5 = muy alto

Ejemplo:

Problema sanitario priorizado:		Tuberculosis				Puntaje total	Prioridad
Necesidades de investigación		Criterios de priorización/valoración de 1-5 puntos					
		Brecha del conocimiento	Factibilidad	Efectos o consecuencias			
1	Desarrollo de nuevas estrategias para la prevención de tuberculosis en trabajadores de salud	4	4	5	13		
2	Evaluación de las combinaciones de medicamentos en dosis fijas para el tratamiento de la tuberculosis	3	4	4	11		
3	...	...	...	...	...		
4							
5							
6							
7							
8							
9							
...							

## MATRIZ 2: PRIORIDADES DE INVESTIGACIÓN

**Objetivo:** Listar de mayor a menor puntaje las necesidades de investigación priorizadas.

**Tiempo previsto:** 30 minutos.

**Producto:** Cinco necesidades de investigación priorizadas.

**Materiales:** Matriz N° 2 del Excel.

### Matriz N° 2 del Excel

Problema sanitario priorizado:		
Listado priorizado de necesidades de investigación (5 con mayor puntaje)		Puntaje
1		
2		
3		
4		
5		

Ejemplo:

Problema sanitario priorizado:		Tuberculosis
Listado priorizado de necesidades de investigación (5 con mayor puntaje)		Puntaje
1	Desarrollo de nuevas estrategias para la prevención de tuberculosis en trabajadores de salud	13
2	...	...
3		
4		
5		